

7 Bijzondere rechtsmiddelen voor begunstigde E.E.G.-onderdanen

7.1 Algemeen

Omtrent het aanwenden van rechtsmiddelen zijn ten behoeve van begunstigde E.E.G.-onderdanen van wie de verblijfsrechtelijke positie in het geding is, in de artt. 99 t/m 102a Vb bepalingen neergelegd welke afwijken van dienovereenkomstige bepalingen van de Vreemdelingenwet.

7.2 Kring der begunstigten

De in 7.1 bedoelde bepalingen hebben, evenals:

- de regeling van de verblijfsrechtelijke positie (3 en 4) en:
- de rechtswaarborgen in verband met uitzetting (6),

uitsluitend betrekking op onderdanen van Lid-Staten, en leden van hun familie, die voldoen aan de omschrijving van art. 91 Vb, waaronder Belgen en Luxemburgers die niet voor een van de in art. 91, eerste lid, onder a, c of d, Vb vermelde doeleinden zich naar Nederland begeven, of hier te lande verblijf houden (zie 2.1).

De bepalingen van de artt. 99 t/m 102a Vb betreffen dan ook alleen:

- de ontzegging van verblijf of van verder verblijf aan begunstigde E.E.G.-onderdanen om redenen die verband houden met de openbare orde, de nationale veiligheid of de volksgezondheid, en voorts:
- het geval waarin aan een Belg of Luxemburger, met toepassing van art. 96, eerste lid, aanhef en onder a, resp. tweede lid, Vb de verlening van een vergunning tot verblijf of van een vergunning tot vestiging wordt geweigerd omdat hij niet over voldoende middelen van bestaan beschikt (zie 6.3.3).

Voor onderdanen van Lid-Staten van de E.E.G., en leden van hun familie, die niet als begunstigde E.E.G.-onderdanen in de zin van art. 91 Vb kunnen worden aangemerkt, gelden de voor vreemdelingen in het algemeen gestelde bepalingen met betrekking tot de rechtsmiddelen, opengesteld bij de artt. 29 t/m 39 Vw (zie A 8). In hun geval dient wel rekening te worden gehouden met de mogelijkheid dat toepassing moet worden gegeven aan het Europees Vestigingsverdrag (zie B 6) en aan het ter uitvoering van dit verdrag strekkende art. 103 Vb.

In geval van twijfel, of de onderdaan van een Lid-Staat

van de E.E.G. nog als begunstigde E.E.G.-onderdaan moet worden aangemerkt, dient het hoofd van plaatselijke politie terzake contact op te nemen met het ministerie van Justitie (zie A 2). Deze mogelijkheid kan zich bijvoorbeeld voordoen wanneer niet duidelijk is, of de vreemdeling al dan niet door eigen toedoen werkloos is.

### 7.3 Welke procedures

De afwijkende regeling van de artt. 99 t/m 102a Vb brengt begunstigde E.E.G.-onderdanen in meer dan één opzicht in een gunstiger positie dan andere vreemdelingen.

#### 7.3.1 Voornemenprocedure bij ontzegging van verder verblijf

Vooreerst dienen enige ten nadele van begunstigde E.E.G.-onderdanen te nemen maatregelen, te weten:

- de weigering van de verlenging van de geldigheidsduur en
- de intrekking van de vergunning tot verblijf, alsmede
- de intrekking van de vergunning tot vestiging

te worden voorgelegd aan de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken (ingesteld bij art. 2 Vw) reeds vóórdat de Minister van Justitie terzake een beschikking heeft gegeven, en wel zodra hij het voornemen tot het nemen van een van genoemde maatregelen heeft opgevat.

Voor deze procedure zie 7.3.1.1.

Voorts geldt een afzonderlijke procedure voor de uitvoering van:

- een voornemen van de Minister van Justitie tot uitzetting van een begunstigde E.E.G.-onderdaan die, gelet op de duur in verband met het doel van zijn verblijf geen vergunning tot verblijf nodig heeft, maar die wel in het bezit is van het vereiste document voor grensoverschrijding (art. 102a, vijfde lid, Vb).

Voor deze procedure zie 7.3.2.

#### 7.3.1.1 Wijze van behandeling in de voornemenprocedure

Overeenkomstig de voornemenprocedure wordt de zaak van een begunstigde E.E.G.-onderdaan die voor ontzegging van verder verblijf in aanmerking komt, behandeld op een wijze die overeenkomt met de wijze van procederen in herziening (art. 29 Vw), met dien verstande dat:

- de bepalingen van art. 31, tweede tot en met zevende lid, Vw, omtrent het horen van de vreemdeling door de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken, te allen tijde van toepassing zijn, ook derhalve bij een voornemen tot weigering van de verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf. Zie art. 99, eerste lid, aanhef en onder a, en tweede lid, Vb. Vgl. art. 31, eerste lid, Vw.

Dit brengt mee dat de betrokken vreemdeling zijn belangen altijd reeds vóórdat een eerste beslissing is gevallen, bij de commissie kan bepleiten (zie art. 31, tweede lid, Vw).

De voorlegging van zijn zaak aan de commissie is niet afhankelijk van de indiening van een verzoek daartoe door de begunstigde E.E.G.-onderdaan, maar geschiedt ambtshalve.

Wel treedt, ter voorkoming van een doublure, deze 'voornemenprocedure' in de plaats van de normale herzieningsprocedure (zie art. 102, eerste lid, Vb).

Ten aanzien van begunstigde E.E.G.-onderdanen gelden, omtrent de wijze waarop beschikkingen betreffende een vergunning tot verblijf of betreffende een vergunning tot vestiging te hunner kennis worden gebracht, de bepalingen welke daaromtrent ten aanzien van vreemdelingen in het algemeen zijn gesteld in art. 53 Vb en art. 29 VV (zie A 4 onder 9).

Met betrekking tot de kennisgeving omtrent toepassing van de voornemenprocedure bevat art. 100 Vb dienovereenkomstige bepalingen, en voorts de bepaling dat de kennisgeving behoort te vermelden dat de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken zal worden gehoord.

Na het horen van de commissie over zijn voornemen geeft de Minister van Justitie zijn beschikking.

#### 7.3.1.2 Beroep in aansluiting op de voornemenprocedure

Op de beschikking die de Minister van Justitie geeft nadat de voornemenprocedure heeft plaats gehad, zijn enige bepalingen van toepassing welke overeenkomen met bepalingen welke gelden ten aanzien van in herziening genomen beslissingen (art. 29 e.v. Vw - zie A 8).

Evenals uit de in herziening genomen beschikking moet ook uit de na een voornemenprocedure ten aanzien van een begunstigde E.E.G.-onderdaan gegeven beschikking blijken, of zij al dan niet in overeenstemming met het advies van de commissie is gegeven (art. 101 Vb. Vgl. art. 33, tweede lid, Vw).

Van de na een voornemenprocedure gegeven beschikking kan de begunstigde E.E.G.-onderdaan - op dezelfde wijze als van een in herziening genomen beschikking -

beroep instellen bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State.

Hij kan dit ook doen in het geval waarin de Minister van Justitie zijn beschikking heeft gegeven in overeenstemming met het advies van de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken, terwijl op het tijdstip van de beschikking de vreemdeling nog niet een jaar hoofdverblijf in Nederland had (zie art. 102, tweede lid, Vb).

#### 7.3.1.3 Uitzondering voor dringende gevallen - mogelijkheid van herziening

De 'voornemenprocedure' kan, maar niet ten aanzien van een Belg of Luxemburger, in dringende gevallen achterwege blijven.

In dat geval neemt de Minister van Justitie aanstonds een beschikking tot weigering van de verlenging van de geldigheidsduur, of tot intrekking van de vergunning tot verblijf of tot intrekking van de vergunning tot vestiging.

Daar kan de belanghebbende alsdan tegen opkomen door een herzieningsverzoek in te dienen.

Op het herzieningsverzoek is de procedure van de artt. 29 t/m 31 en 33 Vw van toepassing (zie A 8 - art. 99, derde lid, Vb).

#### 7.3.1.4 Beroepsmogelijkheid bij dringende gevallen

Ook van de beschikking die de Minister van Justitie in een dringend geval, zonder toepassing van de voornemenprocedure, in herziening heeft gegeven, kan de begunstigde E.E.G.-onderdaan te allen tijde beroep instellen bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State (art. 99, derde lid, Vb).

#### 7.3.2 Voornemenprocedure bij uitzetting

De desbetreffende regeling van art. 102a, vijfde lid, Vb beperkt zich tot gevallen waarin een begunstigde E.E.G.-onderdaan niet in het bezit behoeft te worden gesteld van een vergunning tot verblijf en waarin dus, bij ontbreken van een rechtsmiddel tegen de eventuele uitzetting ter beëindiging van een verblijf in de vrije termijn, de verblijfsrechtelijke positie van de vreemdeling niet ter toetsing zou kunnen komen.

Hierbij wordt dus niet een nieuw rechtsmiddel opgesteld inzake de uitzetting volgende op een procedure waarbij de verkrijging of het behoud van een vergunning tot verblijf of van een vergunning tot vestiging onderwerp van een geding is geweest.

Ingevolge het bepaalde in art. 102a, vijfde lid, Vb wordt in dit geval van het voornemen tot zijn uitzetting aanstonds een schriftelijke en gemotiveerde ken-

nisgeving aan de betrokken vreemdeling gedaan. De redengeving dient zodanig concreet te zijn, dat aan de vreemdeling voldoende mogelijkheid tot verweer wordt geboden bij het aanwenden van een rechtsmiddel. Voor de uitreiking van de kennisgeving wordt de medewerking ingeroepen van het hoofd van plaatselijke politie.

De kennisgeving zal overeenkomstig het bepaalde in art. 107 Vb mededelingen bevatten omtrent voor de vreemdeling openstaande rechtsmiddelen; bij de uitreiking kan een en ander door het hoofd van plaatselijke politie zo nodig worden toegelicht.

Voor wat het genieten van rechtswaarborgen en de aanwending van rechtsmiddelen betreft, wordt de kennisgeving van het voornemen tot uitzetting gelijkgesteld met de weigering van een vergunning tot verblijf (zie 6.3.2, resp. 7.3.3).

### 7.3.3 Rechtsmiddelen tegen een voornemen tot uitzetting en tegen de weigering van een vergunning tot verblijf

Als rechtsmiddel tegen:

- het voornemen tot uitzetting van een begunstigde E.E.G.-onderdaan, die gelet op de korte duur in verband met het doel van zijn verblijf, niet in het bezit hoeft te worden gesteld van een vergunning tot verblijf, maar die wel in het bezit is van het voor hem vereiste document voor grensoverschrijding;
- de weigering van de verlening van een vergunning tot verblijf aan een begunstigde E.E.G.-onderdaan;

staat voor de betrokken begunstigde E.E.G.-onderdaan de mogelijkheid open:

- herziening te vragen aan de Minister van Justitie (art. 99, Vb);
- van de door de Minister van Justitie in herziening gegeven beschikking in beroep te gaan bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State (art. 102, derde lid, Vb).

Voor de mogelijkheid herziening te vragen, of in beroep te gaan bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State, gelden voor begunstigde E.E.G.-onderdanen enige bijzondere bepalingen die in het hierna volgende worden behandeld.

#### 7.3.3.1 Wijze van behandeling in herziening

De Minister van Justitie is verplicht de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken te horen op een door een

begunstigde E.E.G.-onderdaan ingediend verzoek om herziening van:

- het voornemen tot zijn uitzetting in het geval, bedoeld in art. 102a Vb (zie 7.3.2);
- de weigering van een vergunning tot verblijf (dit in afwijking van wat in het algemeen geldt ten aanzien van desbetreffende verzoeken van vreemdelingen).

Dit brengt mee dat de betrokkene altijd zijn belangen bij de commissie kan bepleiten (art. 31, tweede lid, Vw) (art. 99, eerste lid, aanhef en onder b, Vb - vgl. art. 31, eerste lid, Vw).

#### 7.3.3.2 Beroep in aansluiting op de gewone herzieningsprocedure

Van de afwijzing van zijn verzoek om herziening van:

- het voornemen van de Minister van Justitie tot uitzetting in het geval, bedoeld in art. 102a Vb (zie 7.3.2);
- de weigering door de Minister van Justitie van een vergunning tot verblijf;

kan een begunstigde E.E.G.-onderdaan beroep instellen bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State. In afwijking van wat daaromtrent voor vreemdelingen in het algemeen in art. 34, aan het slot van het eerste lid onder b, Vw is bepaald, kan de begunstigde E.E.G.-onderdaan dit beroep ook instellen in het geval waarin de Minister van Justitie op het herzieningsverzoek een beschikking heeft gegeven in overeenstemming met het advies van de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken en de vreemdeling op het tijdstip van deze beschikking nog niet sedert een jaar hoofdverblijf in Nederland had (art. 102, derde lid, Vb).

#### 7.3.3.3 Taak van het hoofd van plaatselijke politie bij aanwenden van een rechtsmiddel tegen een voornemen tot uitzetting

Wanneer een begunstigde E.E.G.-onderdaan, na ontvangst van de kennisgeving als bedoeld in art. 102a Vb, herziening vraagt van het voornemen tot zijn uitzetting, of van de beslissing in herziening beroep instelt bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State, zal de Minister van Justitie het hoofd van plaatselijke politie dat het voorstel tot die uitzetting heeft gedaan, van de indiening van het verzoek om herziening of van het beroep in kennis stellen (C 10). Het hoofd van plaatselijke politie zal alsdan, met overeenkomstige toepassing van het bepaalde in art. 45, derde lid, VV, in het identiteitspapier van de betrok-

kene de aantekening stellen:  
'verzoek om herziening/beroep op de Afdeling recht-  
spraak van de Raad van State/ingesteld (datum),  
dit om te voorkomen dat hangende de procedure de uit-  
zetting wordt geëffectueerd.

Deze aantekening wordt doorgehaald nadat afwijzend op  
het herzieningsverzoek of in beroep is beslist.

Van de beslissing in herziening of de beslissing in  
beroep ontvangt het hoofd van plaatselijke politie dat  
het voorstel tot uitzetting van de betrokkene heeft  
ingediend, een mededeling van de Minister van Justitie.  
Als de beslissing in afwijzende zin luidt, gaat deze  
in de regel vergezeld van een last tot uitzetting.