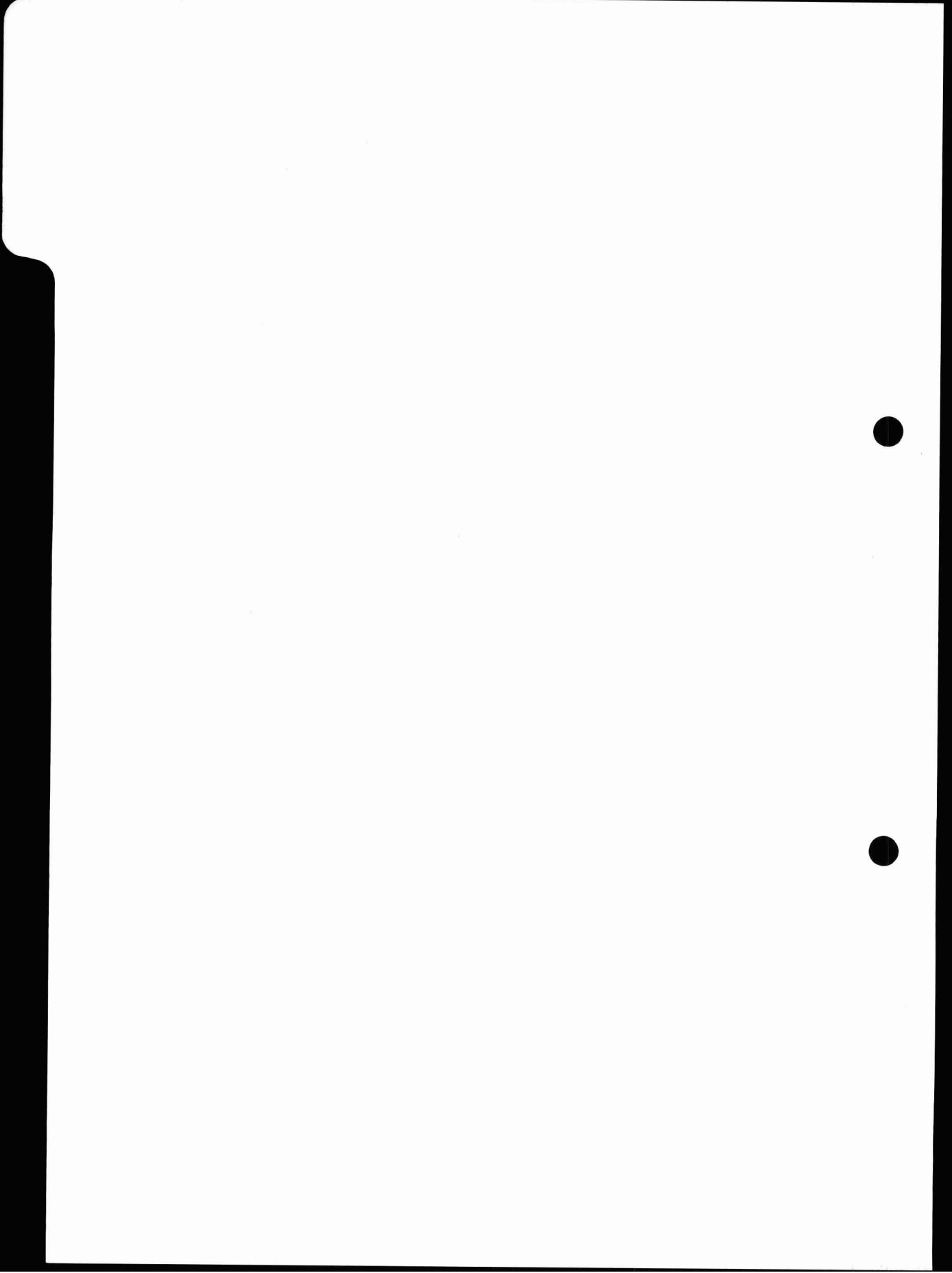


# A1 Inleiding



---

# **A1**      **Inleiding**

- 1            **Algemeen**
- 2            **Indeling**
- 3            **De Minister en de Staatssecretaris van Justitie**
- 4            **De procureurs-generaal, fungerend directeuren van politie**
- 5            **De verhouding tussen de Minister van Justitie, de korpsbeheerder en de korpschef**
- 6            **Ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen**



## 1 Algemeen

De Vreemdelingencirculaire **1994** is vastgesteld bij beschikking van de Staatssecretaris van Justitie op **30 december 1993** (Stcrt. **1993,252**) en vervangt de Vreemdelingencirculaire **1982**. Deze vervanging is het resultaat van gewijzigde wet- en regelgeving inzake vreemdelingen enerzijds en de behoefte aan een gebruiksvriendelijke en toegankelijke Vreemdelingencirculaire anderszijds.

Op **1 januari 1994** zijn de herziene Vreemdelingenwet, de Algemene wet bestuursrecht en de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte in werking getreden, gevolgd door op respectievelijk **7 en 8 januari 1994** het Vreemdelingenbesluit en het Voorschrift Vreemdelingen. De Politiewet is op **1 april 1994** in werking getreden en de Wet op de identificatieplicht wordt op **1 juni 1994** ingevoerd. Deze gewijzigde wet- en regelgeving heeft geleid tot ingrijpende beleidswijzigingen en -aanpassingen.

Tevens heeft er in **1993** een onderzoek plaatsgevonden onder gebruikers van de Vreemdelingencirculaire **1982** naar de toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid hiervan. Het onderzoek wees uit dat andere andere de systematiek, layout en gebruiksvriendelijkheid van de Vreemdelingencirculaire voor verbetering vatbaar waren.

Het bovenstaande heeft geleid tot het besluit van de directie van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (tot **1 januari 1994** genaamd de Directie Vreemdelingenzaken) om een geactualiseerde en verbeterde Vreemdelingencirculaire uit te brengen: de Vreemdelingencirculaire **1994**.

De Vreemdelingencirculaire vormt het geheel van algemene aanwijzingen aan de ambtenaren belast met de uitvoering van de vreemdelingenwetgeving, met uitzondering van de ambtenaren belast met de grensbewaking.

Het betreft hier met name de toepassing van:

- a. de Vreemdelingenwet;
- b. het Vreemdelingenbesluit;
- c. het Voorschrift Vreemdelingen.

De Vreemdelingencirculaire geeft tevens een toelichting op de wettelijke bepalingen. Bovendien zijn in de circulaire beleidsnormen opgenomen, die bij de toepassing van deze bepalingen gelden. Voorts is zorgvuldig aandacht besteed aan internationale verplichtingen op grond waarvan ten gunste van vreemdelingen dient te worden afgeweken van de bepalingen van de Vreemdelingenwet (zie in dit verband mede art. **49** Vw).

De Vreemdelingencirculaire wordt uitgegeven door Sdu Juridische & Fiscale Uitgeverij te Den Haag en is aldaar ook voor particulieren verkrijgbaar tegen een daarvoor vastgestelde prijs.



## 2 Indeling

De Vreemdelingencirculaire 1994 bestaat uit drie banden waarin vier delen zijn opgenomen. In alle drie de banden bevindt zich voorin een inhoudsopgave en achterin de banden 1 en 2 bevindt zich een trefwoordenregister.

Deel A is opgenomen in band 1 en bevat de voor vreemdelingen algemeen geldende bepalingen en algemene aanwijzingen in verband met de toegang, de toelating, het toezicht, de uitzetting, de bewaring, de rechtsmiddelen, de administratie, registratie en voorlichting.

Deel B bevindt zich in band 2 en bevat het beleid ten aanzien van bijzondere categorieën vreemdelingen. De hoofdstukindeling van dit deel is enigszins gewijzigd ten opzichte van die in de Vreemdelingencirculaire 1982.

De delen C en D zijn opgenomen in band 3. In deel C zijn de bijlagen opgenomen.

Deel D bevat de modellen (teksten) van formulieren, documenten, stempels en folders die gebruikt worden door de korpschef en korpsbeheerder.





### 3 De Minister en de Staatssecretaris van Justitie

De Minister van Justitie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Vreemdelingenwetgeving. Daarom wordt in deze circulaire steeds over de Minister van Justitie als **verantwoordelijke** bewindspersoon gesproken.

De Minister van Justitie heeft, overeenkomstig art. 46 van de Grondwet, de Staatssecretaris van Justitie belast met het vreemdelingenbeleid. Daarom is deze circulaire door de Staatssecretaris vastgesteld. Binnen het Ministerie van Justitie is de uitvoering van de Vreemdelingenwetgeving (en de naturalisatiewetgeving) opgedragen aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). Voor het organisatieschema van de IND en voor de wijze waarop contact kan worden opgenomen met de IND wordt verwezen naar A2.



#### **4 De procureurs-generaal, fungerend directeuren van politie**

De procureurs-generaal, fungerend directeuren van politie, zien toe op de naleving van de bij en krachtens deze wet vastgestelde voorschriften en van de door Minister van Justitie gegeven aanwijzingen betreffende het toezicht op vreemdelingen (art. 4, vierde lid Vw).



## 5 De verhouding tussen de Minister van Justitie, de korpsbeheerder en de korpschef

De Minister en de Staatssecretaris van Justitie dragen de (politieke) verantwoordelijkheid voor het vreemdelingenbeleid. Uit een oogpunt van doelmatigheid zijn bij en krachtens de Vreemdelingenwet bevoegdheden toegekend en taken opgedragen aan bepaalde organen. De korpschef neemt daarbij een belangrijke plaats in. Ingevolge de Vreemdelingenwet zijn aan de korpschef bevoegdheden verleend en taken opgedragen op het gebied van:

- de toelating van vreemdelingen (zie A4);
- het toezicht op vreemdelingen (zie A5);
- de uitzetting (zie A6);
- de bewaring (zie A7).

De korpschef oefent zijn bevoegdheden en taken niet uit naar eigen beleidsinzicht, maar met inachtneming van de algemene en bijzondere aanwijzingen van de Minister van Justitie. Dit is vastgelegd:

- voor beslissingen betreffende de vergunning tot verblijf in de artt. 19 en 23 W;
- voor de uitzetting en bewaring in art. 4a Vw;
- voor het vreemdelingentoezicht in art. 4, derde lid, Vw.

Bijzondere aanwijzingen bij de uitoefening van bevoegdheden in individuele gevallen kunnen direct door de Minister van Justitie aan de korpschef worden gegeven. Algemene aanwijzingen over de uitvoering van de Vreemdelingenwet worden uitsluitend door tussenkomst van de korpsbeheerder aan de korpschef verstrekt. Op deze wijze is gegarandeerd dat de korpsbeheerder op de hoogte is van ontwikkelingen die beheersmatige voorzieningen vereisen en is hij in de gelegenheid vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid als beheerder dergelijke algemene aanwijzingen in te passen in de algemene leiding waarmee hij is belast. Daar waar het gaat om bijzondere aanwijzingen in individuele gevallen bestaat die noodzaak niet, aangezien dergelijke aanwijzingen het beheer niet raken.



## **6                    Ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen**

Ingevolge art. 4, eerste lid Vw zijn naast de korpschef belast met het toezicht op vreemdelingen:

- de tot opsporing van strafbare feiten bevoegde ambtenaren van politie;
- andere ambtenaren die daartoe door de Kroon zijn aangewezen.

Bij Koninklijk Besluit van 26 november 1976 zijn als ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen aangewezen de ambtenaren van het Wapen der Koninklijke Marechaussee (Stb. 642).

De Minister van Justitie bepaalt na overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken in welke gevallen deze ambtenaren hun taak moeten uitoefenen.

Deze ambtenaren oefenen hun taak op het gebied van het toezicht op vreemdelingen uit onder leiding van de korpschef (art. 4, tweede lid, Vw).

