

## **4 Algemene toelatingsvoorwaarden**

### **4.1 De algemene uitgangspunten van het toelatingsbeleid**

#### **4.1.1 Restrictief toelatingsbeleid**

Een vergunning tot verblijf kan worden geweigerd op aan het algemeen belang ontleende gronden (art. 11, vijfde lid, Vw en art. 13 Vw). Bij de toepassing van deze bepalingen wordt een restrictief beleid gevoerd, dat zijn reden vindt in de bevolkings- en werkgelegenheidssituatie in Nederland.

In het algemeen komen op grond van dit beleid, behoudens verplichtingen voortvloeiende uit internationale overeenkomsten (zie 4.1.2), vreemdelingen slechts voor toelating in aanmerking indien met hun aanwezigheid een wezenlijk Nederlands belang wordt gediend (zie 4.1.3) of indien er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard (zie 4.1.4).

Vreemdelingen die op grond van dit – restrictieve – beleid, gezien de categorie waartoe zij behoren, voor toelating in aanmerking kunnen komen zullen in het algemeen:

- moeten beschikken over een geldige m w afgegeven in het land van herkomst of van bestendig verblijf (art. 16a Vw, art. 52a Vb en A4/6 Vc 94);
- moeten beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie 4.2); en
- geen gevaar mogen opleveren voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid (zie 4.3).

Deze algemene vereisten gelden niet gelijkelijk voor alle categorieën vreemdelingen. Voor de toelating van bepaalde categorieën vreemdelingen zijn bijzondere criteria ontwikkeld. Bijzondere regelingen, als hier bedoeld, zijn opgenomen in deel B.

#### **4.1.2 Bijzondere regelingen op grond van internationale overeenkomsten**

Nederland heeft bij internationale overeenkomsten verplichtingen op zich genomen in verband met de toelating van bepaalde categorieën vreemdelingen. Zie voor bijzondere regelingen als hier bedoeld:

- B4: vreemdelingen die behoren tot één van de in art. 1, onder a, b en c Vw genoemde gemeenschapsonderdanen; onderdanen van staten waarmee de Europese Gemeenschappen en hun Lidstaten een Europa-overeenkomst of een Associatieovereenkomst hebben gesloten;
- B9: onderdanen van de Verenigde Staten van Amerika op wie het verdrag van vriendschap, handel en scheepvaart van toepassing is;
- B10: onderdanen van de Republiek Suriname op wie de Overeenkomst inzake verblijf en vestiging (1975) nog van toepassing is.

#### **4.1.3 Toelating op grond van een wezenlijk Nederlands belang**

Toelating kan worden verleend indien een wezenlijk Nederlands belang daartoe aanleiding geeft. Dit belang kan bijvoorbeeld van economische of culturele aard zijn.

Voor de beantwoording van de vraag of met aanwezigheid van de vreemdeling een wezenlijk Nederlands belang wordt gediend, zal in vele gevallen het oordeel van bewindslieden van andere ministeries dan dat van Justitie van belang zijn.

Hierbij valt te denken aan het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (werknemers), het Ministerie van Economische Zaken (zelfstandigen), het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (sportlieden) of het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (kunstenaars).

Zie voor bijzondere regelingen als hier bedoeld:

- B11: buitenlandse werknemers;
- B12: vreemdelingen die een zelfstandig beroep of bedrijf willen uitoefenen, met inbegrip van het horecabedrijf.

#### **4.1.4 Toelating op grond van klemmende redenen van humanitaire aard**

Als uitwerking van het algemene uitgangspunt dat vreemdelingen kunnen worden toegelaten op grond van klemmende redenen van humanitaire aard, zijn voor een aantal categorieën vreemdelingen bijzondere criteria ontwikkeld.

Zie voor bijzondere regelingen als hier bedoeld:

- B1: vreemdelingen die in Nederland willen verblijven voor gezinshereniging of gezinsvorming;
- B2: secundaire migranten;
- B3: buitenlandse pleegkinderen;
- B7: asielzoekers en vluchtelingen indien het betreft de categorie vermeld in onderdeel 8.5.1;
- B15: vreemdelingen die in Nederland willen verblijven voor familiebezoek;
- B16: vreemdelingen die in Nederland een medische behandeling willen ondergaan;
- B18: ex-Nederlanders.

#### **4.2 Voldoende middelen van bestaan**

Om voor toelating in aanmerking te komen, dienen vreemdelingen zelfstandig en duurzaam te beschikken over voldoende middelen van bestaan. Het niet zelfstandig kunnen beschikken over voldoende middelen van bestaan is een aan het algemeen belang ontleende grond, als bedoeld in art. 11, vijfde lid, Vw, voor weigering van een vergunning tot verblijf en van verlenging van de geldigheidsduur daarvan.

De vergunning tot verblijf kan worden ingetrokken, indien de vreemdeling niet meer beschikt over voldoende middelen van bestaan (art. 12, aanhef en onder b, Vw).

Zie voor bijzondere bepalingen in dit verband:

- B1: vreemdelingen die in Nederland willen verblijven voor gezinshereniging of gezinsvorming;
- B1: voortgezet verblijf van vreemdelingen die een afhankelijke verblijfstitel hebben verloren;
- B2: secundaire migranten;
- B4: gemeenschapsonderdanen als bedoeld in art. 1, onder a, b en c Vw;
- B6: voortgezet verblijf van vreemdelingen op wie het Europees verdrag betreffende medische of sociale bijstand van toepassing is;
- B11: vreemdelingen die een werkloosheids- of arbeidsongeschiktheidsuitkering genieten.

##### **4.2.1 Invulling van voldoende middelen van bestaan**

Onder voldoende middelen van bestaan wordt verstaan een netto-inkomen dat ten minste gelijk is aan het bestaansminimum in de zin van de Abw.

Inkomen

Als inkomen geldt:

- een inkomen uit arbeid in loondienst en een inkomen uit arbeid als zelfstandige;
- een inkomen uit gesubsidiëerde arbeid:  
de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW);

- \* In- en doorstroombanen (ID-banen);
- \* WIW-dienstbetrekking jongeren;
- \* WIW-werkervaringsplaats;
- \* WIW-dienstbetrekking langdurig werklozen (tijdelijk en permanent);
- \* Regeling schoonmaakdiensten voor particulieren (RSP);
- een inkomensvervangende uitkering waarvoor premie wordt betaald; voor de volgende inkomensvervangende uitkeringen krachtens sociale verzekeringswetten wordt premie betaald:
  - \* de Werkloosheidswet;
  - \* de Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering;
  - \* de Ziektewet;
  - \* de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet;
  - \* de Algemene Ouderdomswet; en
  - \* de Algemene Nabestaandenwet.

NB: bij de berekening van het inkomen worden duurzame inkomsten uit een nevenbetrekking meegeteld.

Als (bestanddeel van) inkomen kan worden meegerekend:

- alimentatie die ontvangen wordt voor kinderen;
- vakantiegeld;
- overwerkvergoeding, mits structureel;
- onregelmatigheidstoeslag, mits structureel;
- uitbetaling van dertiende maand, mits contractueel vastgelegd;
- stijging van het netto-inkomen door verandering belastingschaal doordat men in het huwelijk treedt (blijkens verklaring van werkgever en/of belastingdienst);
- soldij (militaire dienst).

Als (bestanddeel van) inkomen geldt niet (m.a.w. hebben geen invloed op de bepaling van de hoogte van het inkomen):

- bijdragen uit de openbare kas in de vorm van uitkeringen op grond van sociale voorzieningen (dat wil zeggen voorzieningen waarvoor geen premie wordt betaald); geen premie wordt betaald voor uitkeringen krachtens:
  - \* de Wet Werkloosheidsvoorziening (overgangsregeling op grond van art. 5 van de Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid, Stb. 1986,567);
  - \* de Toeslagenwet;
  - \* de Wet inkomensvoorziening voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
  - \* de Algemene Bijstandswet;
- bijdragen in de vorm van subsidies (bijvoorbeeld huursubsidie en bijdragen uit het Fonds voor beeldende kunsten, vormgeving en bouwkunst, het Fonds voor de scheppende toonkunst etc.);
- een beurs op grond van de Wet Studiefinanciering (Stb. 1991, 112);
- alimentatie die betaald wordt aan ex-echtgeno(o)t(e);
- reiskostenvergoeding;
- toekomstige loonsverhoging;
- kinderbijslag;
- winstdeling;
- huursubsidie;
- periodieke giften;
- inkomsten uit rente (tenzij deze inkomsten duurzaam zijn. Hiervan is sprake indien deze op het moment van de aanvraag, naast het nog beschikbaar zijn voor een periode van ten minste één jaar, reeds gedurende een periode van ten minste één jaar beschikbaar zijn geweest. Dit dient te worden aangetoond met de betreffende opgave aan de Inspecteur der Belastingen; zie o.a. B1/1.2.3.4);

- inkomsten uit aandelen en/of obligaties (tenzij deze inkomsten duurzaam. Hiervan is sprake indien deze op het moment van de aanvraag, naast het nog beschikbaar zijn voor een periode van ten minste één jaar, reeds gedurende een periode van ten minste één jaar beschikbaar zijn geweest. Dit dient te worden aangetoond met de betreffende opgave aan de Inspecteur der Belastingen; zie o.a. B1/1.2.3.4);
- huur/kostgeld dat betaald wordt;
- huurkosten die ontvangen worden (tenzij uit belastinggegevens blijkt dat deze inkomsten duurzaam zijn);
- hypotheeklasten;
- schulden bij derden;
- tegoeden bij derden;
- schulden bij bank;
- schulden bij werkgever;
- tegoeden bij werkgever (met uitzondering van loontegoeden).

### ***Normbedrag***

Het netto-inkomen moet ten minste gelijk zijn aan de nettonormbedragen van uitkeringen op grond van de Abw aan categorieën van alleenstaanden respectievelijk echt)paren. Deze normbedragen, die halfjaarlijks worden bijgesteld, kunnen worden opgevraagd bij de Gemeentelijke Sociale Dienst.

Voor bepaalde in deel B behandelde categorieën geldt een afwijkend normbedrag.

### ***Duurzaamheid***

Middelen van bestaan worden als duurzaam beschouwd indien deze voor een periode van nog ten minste één jaar beschikbaar zijn.

De duurzaamheid moet aantoonbaar zijn voor:

- werknemers door het overleggen van loonstroken, werkgeversverklaringen etc.;
- zelfstandigen door het overleggen van een balans, een winst- en verliesrekening en maandelijkse opgaven van bedrijfsresultaten.

Een inkomen krachtens de Werkloosheidswet is duurzaam indien hierover nog minimaal drie jaar beschikt kan worden. In gevallen van gezinshereniging en -vorming zoals beschreven in hoofdstuk B1 geldt dat een inkomen krachtens de Werkloosheidswet als duurzaam kan worden beschouwd indien hierover nog minimaal een jaar kan worden beschikt.

## **4.3           Beleid ten aanzien van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid**

### **4.3.1        Algemeen**

Gevaar opleveren voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid is een aan het algemeen belang ontleende grond, als bedoeld in art. 11, vijfde lid, Vw, voor weigering van een vergunning tot verblijf en van verlenging van de geldigheidsduur daarvan.

Onder gevaar voor de openbare rust en openbare orde zijn mede begrepen gevaar voor de goede zeden, de volksgezondheid of de (goede) internationale betrekkingen.

De vergunning tot verblijf kan worden ingetrokken indien de vreemdeling inbreuk heeft gemaakt op de openbare rust of de openbare orde, dan wel een gevaar vormt voor de nationale veiligheid (art. 12, aanhef en onder c, Vw).

Als een vreemdeling Nederland is binnengekomen zonder dat is voldaan aan de vereisten ten aanzien van het bezit van een document voor grensoverschrijding (zie 2.2) of in

Nederland verblijft zonder te hebben voldaan aan de verplichtingen in het belang van het toezicht op vreemdelingen (zie A5), kan dit grond opleveren de aanvraag om een vergunning tot verblijf niet in te willigen om redenen van openbare orde.

De openbare orde is in het bijzonder in het geding wanneer de vreemdeling een strafbaar feit heeft begaan. De toelating tot Nederland kan worden geweigerd dan wel het voortgezet verblijf in Nederland worden ontzegd indien de vreemdeling ten aanzien van het strafbare feit een gevangenisstraf of – in geval van toelating – een vrijheidsontnemende maatregel is opgelegd.

Uitgangspunt van het beleid ten aanzien van de ontzegging van het voortgezet verblijf is dat, naarmate de banden van de vreemdeling met Nederland sterker zijn, de inbreuk op de openbare orde ernstiger dient te zijn.

De ernst van de inbreuk op de openbare orde wordt bepaald aan de hand van de strafmaat. Om te beoordelen of het voortgezet verblijf aan een vreemdeling kan worden ontzegd, wordt de hoogte van de opgelegde straf gerelateerd aan de duur van het verblijf van de vreemdeling in Nederland, op het moment dat het misdrijf werd gepleegd. Dit is het principe van de zogenaamde glijdende schaal.

In samenhang hiermee wordt het voortgezet verblijf van een vreemdeling hier te lande op grond van art. 9, 9a of 10, eerste lid, Vw na een veroordeling alleen ontzegd indien er aanleiding bestaat om de vreemdeling overeenkomstig het gestelde in art. 21, eerste lid, onder b, Vw ongewenst te verklaren. In een dergelijk geval maakt immers de ernst van het gevaar voor de openbare orde het wenselijk dat de vreemdeling gedurende een aantal jaren de toegang tot en het verblijf in Nederland, zelfs voor een kortstondig verblijf, wordt ontzegd. Derhalve vallen ongewenstverklaring en ontzegging van het voortgezet verblijf samen indien er sprake is van een gevangenisstraf.

Voor de beleidsregels inzake ongewenstverklaring wordt verwezen naar A5/6.

#### *Bijzondere categorieën*

Bijzondere bepalingen bestaan in dit verband voor:

- gemeenschapsonderdanen die behoren tot één van de in art. 1, onder a, b en c genoemde categorieën (gemeenschapsonderdanen)(art. 97 Vb; zie B4);
- vreemdelingen die als onderdaan van de Republiek Suriname rechten ontleen aan de Overeenkomst tussen Nederland en Suriname inzake het verblijf en de vestiging van wederzijdse onderdanen van 1975 (zie B10);
- vreemtelingen die als Turkse werknemers in de zin van het Besluit 1/80 kunnen worden aangemerkt (zie B4/9.1).

#### *Asielzoekers*

Voor asielzoekers geldt naast het bovenstaande dat toelating in Nederland wordt geweigerd indien artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag of artikel 15, tweede lid, Vw van toepassing is.

Ook de gezinsleden van een vreemdeling aan wie artikel 1F wordt tegengeworpen, komen in beginsel niet in aanmerking voor verblijf in Nederland. Zie B7/3.4 en B7/17.1.1.

### **4.3.2 Vreemdelingen die een strafbaar feit hebben begaan**

#### *4.3.2.1 Weigering van toelating*

De eerste toelating, waaronder tevens wordt begrepen een voorwaardelijke vergunning tot verblijf, wordt geweigerd op grond van elke onvoorwaardelijke gevangenis-

straf of vrijheidsbenemende maatregel wegens een misdrijf, ook in gevallen waarin sprake is van een rechterlijke uitspraak die nog niet onherroepelijk is geworden.

Ditzelfde geldt indien uit het vonnis blijkt dat in plaats van een onvoorwaardelijke gevangenisstraf of vrijheidsontnemende maatregel een veroordeling is uitgesproken tot het verrichten van onbetaalde arbeid ten algemene nutte (dienstverlening), alsook indien een onvoorwaardelijke geldboete is opgelegd. Een aanvaard transactieaanbod wordt eveneens aangemerkt als grond om de eerste toelating te weigeren.

Een uitspraak van een buitenlandse rechter kan eveneens van belang zijn voor de openbare orde hier te lande; voor de handelwijze geldt dat het gestelde in 4.3.2.2, ad c van overeenkomstige toepassing is.

Voor de beoordeling van de verblijfsaanspraken is een individuele belangenafweging, gericht op het misdrijf en de beoordeling daarvan, niet nodig.

Slechts indien de vreemdeling bijzondere omstandigheden, zoals bedoeld in artikel 4:84 Awb, stelt en aannemelijk maakt, is er reden om af te wijken van dit beleid. Deze bijzondere omstandigheden kunnen geen verband houden met het gepleegde misdrijf of de beoordeling ervan. Die afweging heeft reeds plaatsgevonden in het kader van de strafrechtelijke vervolging.

Het enkele ontbreken van een gevaar voor recidive is onvoldoende om te spreken van bijzondere omstandigheden. Bij de beoordeling van de verblijfsaanspraken nadat een vreemdeling een delict heeft gepleegd gaat het niet om de beoordeling van het toekomstig onzekere feit dat betrokkene niet meer een (soortgelijk) delict zal plegen. Wel kan het ontbreken van een gevaar voor recidive in samenhang met andere bijzondere omstandigheden leiden tot het oordeel dat gebruik moet worden gemaakt van de inherente afwijkingsbevoegdheid.

Het algemeen belang wordt gediend met handhaving van een restrictief toelatingsbeleid, zeker op het gebied van de openbare orde. Dit leidt tot de vaststelling dat vreemdelingen, die een of meer misdrijven hebben gepleegd en daarvoor een van de hiervoor genoemde sancties is opgelegd dan wel een transactieaanbod is aanvaard, niet in aanmerking komen voor de verlening van een vergunning tot verblijf of de aanvullende bescherming zoals geboden wordt door artikel 12b Vw.

#### 4.3.2.2 *Ontzegging van voortgezet verblijf*

*Algemene voorwaarden* Het voortgezet verblijf kan alleen worden ontzegd indien sprake is van

- a. een gevangenisstraf,
- b. die (gedeeltelijk) onvoorwaardelijk is opgelegd,
- c. door een Nederlandse of buitenlandse rechter,
- d. wegens een opzettelijk begaan misdrijf,
- e. waartegen een straf van tenminste drie jaar is bedreigd en
- f. die onherroepelijk is geworden.

*Ad c* Ook een uitspraak van een buitenlandse rechter kan van belang zijn voor de openbare orde hier te lande.

Indien de straf door een buitenlandse rechter is opgelegd, dient te worden gezien of het desbetreffende strafbare feit ook naar Nederlands recht een misdrijf is, of dit strafbare feit in Nederland een vergelijkbare strafbedreiging heeft en of de strafmaat vergelijkbaar is met de straf die zou zijn opgelegd door de Nederlandse rechter wanneer het delict in Nederland zou zijn gepleegd. In geval hieromtrent verschillen met de Nederlandse situatie bestaan, dient te worden beoordeeld of het strafbare feit, wan-

neer het in Nederland zou zijn gepleegd en tot een rechterlijke uitspraak zou hebben geleid, reden zou zijn geweest tot ontzegging van voortgezet verblijf. Hierover neemt het IND-district contact op met de officier van justitie (arrondissementsparket). Voor het geval dat naar aanleiding hiervan door de bevoegde buitenlandse autoriteiten om uitlevering wordt gevraagd, wordt verwezen naar A6.

*Glijdende schaal* Ontzegging van voortgezet verblijf en ongewenstverklaring vindt plaats overeenkomstig een glijdende schaal. Daarbij is het uitgangspunt dat een veroordeling tot een straf die boven de in de glijdende schaal aangegeven beleidsnorm uitstijgt, steeds tot ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf zal leiden. De criteria voor ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf zijn neergelegd in de volgende glijdende schaal:

verblijfsduur	strafmaat meer dan
minder dan drie jaar	9 maanden
van ten minste drie maar minder dan vier jaar	18 maanden
van ten minste vier maar minder dan vijf jaar	21 maanden
van ten minste vijf maar minder dan zes jaar	24 maanden
van ten minste zes maar minder dan zeven jaar	30 maanden
van ten minste zeven maar minder dan acht jaar	36 maanden
van ten minste acht maar minder dan negen jaar	45 maanden
van ten minste negen maar minder dan tien jaar	54 maanden
van ten minste tien maar minder dan vijftien jaar	60 maanden <sup>1</sup>
van ten minste vijftien maar minder dan twintig jaar	96 maanden <sup>2</sup>

Bij een verblijfsduur van ten minste twintig jaar is ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf op grond van een inbreuk op de openbare orde niet mogelijk.

De 'strafmaat' betreft de duur van (het onvoorwaardelijk gedeelte) van de opgelegde straf; in geval van een verblijfsduur van minder dan vijf jaar wordt voor het bepalen van de strafmaat tevens rekening gehouden met eerder opgelegde straffen.

Als 'verblijfsduur' geldt de periode dat de vreemdeling voorafgaand aan het begaan van het strafbare feit onafgebroken in Nederland heeft verbleven op grond van de art. 9, 9a en 10 Vw.

*Bijzondere criteria* In de volgende gevallen wordt naast de in deze paragraaf beschreven glijdende schaal nog aan bijzondere criteria getoetst. Deze afwijkingen van de glijdende schaal zijn de volgende.

*a. Houders van een verblijfsrecht op grond van art. 10, tweede lid, Vw* Gelet op de aard van dit verblijfsrecht zijn ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf op grond van een inbreuk op de openbare orde niet mogelijk (zie 9). Van de houder van een verblijfsrecht op grond van art. 10, tweede lid, Vw die tevens houder is van een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10, eerste lid, Vw wordt de laatstbedoelde verblijfstitel niet ingetrokken in verband met een inbreuk op de openbare orde.

Bij verlies van het verblijfsrecht op grond van art 10, tweede lid, Vw kan die inbreuk op

<sup>1</sup> Hij een verblijfsduur van ten minste tien maar minder dan vijftien jaar vindt alleen ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf plaats indien het een veroordeling wegens een ernstig geweldsmisdrijf of handel in verdovende middelen betreft.

<sup>2</sup> Rij een verblijfsduur van ten minste vijftien maar minder dan twintig jaar vindt alleen ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf plaats indien het een veroordeling wegens handel in verdovende middelen op grote schaal betreft.

de openbare orde echter wel alsnog leiden tot de beslissing dat de vreemdeling niet voor voortgezet verblijf in aanmerking komt. De vreemdeling wordt van deze mogelijkheid door de Staatssecretaris van Justitie en door tussenkomst van de korpschef op de hoogte gesteld met gebruikmaking van formulier D71. De korpschef dient zorg te dragen voor de uitreiking van deze brief en tevens aantekening te houden van de wijze en datum van uitreiking.

**b. Minderjarige vreemdelingen met een in Nederland gevestigde Nederlandse ouder** Om reden van hun bijzondere banden met Nederland vinden ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf op grond van een inbreuk op de openbare orde niet plaats ten aanzien van deze vreemdelingen.

**c. Vreemdelingen die in Nederland zijn geboren dan wel voor hun tiende levensjaar tot Nederland zijn toegelaten** Om reden van hun bijzondere banden met Nederland geldt voor hen dat bij een verblijfsduur van ten minste vijftien jaar geen ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf meer plaats vinden en bij een verblijfsduur van ten minste tien en minder dan vijftien jaar alleen in geval van veroordeling wegens handel op grote schaal in verdovende middelen.

**d. Procedurele aspecten** Aangezien de beslissingen over ontzegging van voortgezet verblijf en ongewenstverklaring op grond van een inbreuk op de openbare orde in geval van veroordeling steeds samenvallen, dient de IND steeds bij de besluitvorming te worden betrokken.

In alle gevallen waarin een inbreuk op de openbare orde overeenkomstig het hierboven beschreven beleid mogelijk kan leiden tot ongewenstverklaring en ontzegging van voortgezet verblijf, dient de korpschef een bijzondere aanwijzing te vragen dan wel een voorstel te doen aan de Minister van Justitie.

In deze gevallen moet de vreemdeling worden gehoord.

Ook moet de vreemdeling in de gelegenheid worden gesteld feiten en omstandigheden naar voren te brengen die naar zijn mening bij de beslissing in aanmerking moeten worden genomen.

Door de vreemdeling genoemde personen die volgens zijn verklaring iets in zijn voordeel zouden kunnen aanvoeren, moeten zoveel mogelijk worden gehoord.

Een vlotte en goede besluitvorming is ermee gediend dat bij een voorstel of advies tot verblijfsbeëindiging aan de Minister van Justitie alle relevante feiten en omstandigheden zo uitvoerig mogelijk worden belicht (formulier D16, vraag 41 en 42; nadere toelichting zonnodig onder punt 43).

### 4.3.3 Gevaar voor de volksgezondheid

De openbare orde is ook in het geding indien de vreemdeling een gevaar oplevert voor de volksgezondheid. Een vreemdeling kan een gevaar opleveren voor de volksgezondheid indien hij lijdt aan een bepaalde ziekte of gebrek.

Tuberculose is thans de enige ziekte die als gevaar voor de volksgezondheid wordt beschouwd.

Daarom dient iedere vreemdeling die voor langer dan drie maanden verblijf in Nederland beoogt een tuberculose-onderzoek te ondergaan.

Deze verplichting geldt niet voor onderdanen van de EG, Australië, Canada, Finland, Israël, Japan, Monaco, Nieuw-Zeeland, Noorwegen, Oostenrijk, Suriname, de Verenigde Staten van Amerika, IJsland, Zweden en Zwitserland (met inbegrip van Liechtenstein).



De toelating kan worden geweigerd indien de vreemdeling niet meewerkt aan het tuberculose-onderzoek of niet bereid is zich voor tuberculose te laten behandelen. Dit is nader uitgewerkt in 6.12.

#### **4.3.4 Ongewenste politieke activiteit**

Politieke activiteiten van een vreemdeling die gevaar opleveren voor de openbare rust, de openbare orde (met inbegrip van de goede internationale betrekkingen) of de nationale veiligheid kunnen grond vormen hem (voortgezet)verblijf te ontzeggen.

Indien er naar het oordeel van de korpschef gebleken is van of gegronde reden te vreezen is voor zulke activiteiten, moet hij het geval voorleggen aan de Minister van Justitie door middel van formulier D16.

Dit geldt zowel voor het geval dat hij grond aanwezig acht de vergunning tot verblijf of verlenging van de geldigheidsduur daarvan te weigeren, als indien hij grond aanwezig acht de vergunning tot verblijf in te trekken.

In spoedeisende gevallen moet telefonisch contact worden opgenomen met de IND (zie A2).

Mede ter voorkoming van activiteiten als hier bedoeld, kunnen voorschriften in het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid aan de vergunning tot verblijf worden verbonden (zie 6.12.2).

#### **4.4 Vreemdelingen op de Nederlandse Arbeidsmarkt**

Tussen de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) en de Vreemdelingenwet (Vw) bestaat een nauwe samenhang. Het algemene uitgangspunt in de Wav (art. 2 Wav) is dat het een werkgever verboden is een vreemdeling in Nederland arbeid te laten verrichten zonder tewerkstellingsvergunning (TWV).

Het verbod is niet van toepassing ten aanzien van vreemdelingen die behoren tot:

- de categorie als genoemd in artikel 3 Wav (onder andere gemeenschapsonderdanen); en
- vreemdelingen die beschikken over een krachtens de Vw afgegeven vergunning die is voorzien van een aantekening van de Minister van Justitie waaruit blijkt dat aan die vergunning geen beperkingen zijn verbonden voor het verrichten van arbeid (art. 4 Wav).

##### **4.4.1 Verschillende arbeidsmarktaantekeningen**

Op het document waaruit het rechtmatig verblijf blijkt kunnen verschillende arbeidsmarktaantekeningen worden geplaatst. Voor de vreemdeling is het van groot belang dat de juiste arbeidsmarktaantekening zo spoedig mogelijk wordt geplaatst op zijn document waaruit het rechtmatig verblijf blijkt. Een verkeerde aantekening kan immers grote gevolgen hebben voor zijn mogelijkheden om arbeid te verrichten. Het is van belang dat de korpschef de vreemdeling wijst op de rechten die voortvloeien uit deze aantekening.

###### **4.4.1.1 *Arbeid is vrij toegestaan. Een TWV is hiervoor niet vereist***

De vreemdeling is met deze aantekening volledig vrij op de arbeidsmarkt. Indien deze aantekening is afgegeven, behoudt de vreemdeling dit recht totdat de aanzegging dat

hij Nederland dient te verlaten onherroepelijk is geworden. Dit betekent dat de vreemdeling dit recht ook behoudt gedurende de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur of tijdens de bezwaar- of beroepsprocedure (zie hiervoor A4/4.4.2 Vc). Wanneer de beperking wijzigt waaronder de vergunning tot verblijf aan hem is verleend, blijft de arbeidsmarktaantekening ongewijzigd (bijv. indien de beperking van een vtv bij Nederlandse echtgenoot wijzigt in een vtv voor studie).

De volgende categorieën vreemdelingen hebben per definitie recht op deze arbeidsmarktaantekening op hun document waaruit het rechtmatig verblijf blijkt:

- vreemdelingen die op grond van artikel 10 Vw in Nederland verblijven;
- houders van een vergunning tot verblijf zonder beperking;
- *alle* EU/EER-onderdanen en gemeenschapsonderdanen (art. 10 lid 1 onder c Vw).

#### 4.4.1.2 *Arbeid is slechts toegestaan indien de werkgever beschikt over een TWV*

De vreemdeling heeft hiermee een beperkt recht om zich op de arbeidsmarkt te begeven. Slechts indien zijn (feitelijke)werkgever beschikt over een TWV ten behoeve van zijn tewerkstelling, is het de vreemdeling toegestaan om arbeid te verrichten (bijv. vreemdelingen die in het kader van het verrichten van arbeid in loondienst tot Nederland worden toegelaten alsmede hun gezinsleden krijgen deze aantekening). Deze aantekening kan echter wijzigen. Indien de vreemdeling gedurende een ononderbroken tijdvak van drie jaar heeft beschikt over een vergunning tot verblijf met deze aantekening, heeft hij recht op de aantekening 'arbeid is vrij toegestaan. Een TWV is niet vereist'.

#### 4.4.1.3 *Arbeid is niet toegestaan*

Het is de vreemdeling niet toegestaan arbeid in Nederland te verrichten (bijv. vreemdelingen die als au pair of student tot Nederland worden toegelaten).

#### 4.4.2 **Continueren van de vrije toegang tot de arbeidsmarkt**

Op 5 december 1997 is het besluit van 14 november 1997 (Stb. 1997,583) tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 augustus 1995 ter uitvoering van de Wet arbeid vreemdelingen (Stb. 406) in werking getreden. Dit besluit heeft betrekking op vreemdelingen die op grond van hun (eerdere) verblijfsrecht vrij tot de Nederlandse arbeidsmarkt zijn toegelaten. Zij behouden hun vrije toegang tot de Nederlandse arbeidsmarkt, zolang zij de beslissing op hun aanvraag om (voortgezet)verblijf met instemming van de Minister van Justitie in Nederland mogen afwachten.

De achtergrond van dit besluit is gelegen in de ongewenste gevolgen die de voorheen geldende regeling bleek te hebben. In die situatie zouden werkgevers een TWV moeten aanvragen en bij weigering daarvan de vreemdeling moeten ontslaan, terwijl de vreemdeling nadien weer het recht op vrije toegang tot de arbeidsmarkt zou (kunnen) verkrijgen. Ook uit oogpunt van de Staat is het te verkiezen dat vreemdelingen, aan wie voortgezet verblijf wordt toegestaan, beschikken over een werkkring, waarmee zij in hun onderhoud kunnen (blijven)voorzien.

Het besluit van 14 november 1997 heeft uitdrukkelijk géén betrekking op vreemdelingen:

- die voor het verrichten van arbeid in loondienst in bezit dienen te zijn van een tewerkstellingsvergunning; of
- aan wie het verrichten van arbeid niet is toegestaan.

Bij vreemdelingen, die onder de werking van dit besluit vallen, dient in het paspoort of vergelijkbaar identiteitsdocument een sticker voor verblijfsaantekeningen als bedoeld in D12-1 Vc te worden aangebracht, met de aantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'. Het is van belang dat de korpschef de vreemdeling wijst op de rechten die voortvloeien uit deze aantekening.

Het is niet van belang of de vreemdeling al in het bezit was van een werkkring. Deze werkkring kan namelijk ook op een later tijdstip gevonden worden. De vreemdeling dient echter zelf actief werk te zoeken, omdat bemiddeling via een arbeidsbureau in deze periode **niet** is toegestaan.

Uit het feit dat een vreemdeling in het bezit is van de hierbedoelde arbeidsmarktaantekening kan echter niet worden afgeleid dat met zijn voortgezet verblijf het wezenlijk Nederlands belang in de zin van de Vreemdelingenwet wordt gediend op grond waarvan opnieuw toelating zou moeten worden verleend.

Hieronder worden de situaties beschreven, waarop het besluit betrekking heeft, omdat de vreemdeling met instemming van de Minister van Justitie de betreffende procedure in Nederland mag afwachten.

#### 4.4.2.1 *Intrekking van de (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf*

De vreemdeling die op basis van de (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, heeft in deze situatie recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'. Het plaatsen van de arbeidsmarktaantekening staat los van de reden van de intrekking van de vergunning tot verblijf.

#### 4.4.2.2 *Aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf*

De vreemdeling die op basis van de (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, heeft recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'. Het gaat hier ook om vreemdelingen, op wier aanvraag om voortgezet verblijf al positief beslist is, maar die nog in afwachting zijn van de uitreiking van het betreffende verblijfsdocument. Het is van belang dat deze aantekening zo spoedig mogelijk geplaatst wordt.

#### 4.4.2.3 *Uitzetting wordt achterwege gelaten hangende bezwaar (of administratief beroep)*

In de situatie als bedoeld in artikel 32 lid 1 Vw heeft de vreemdeling die direct voorafgaand aan deze procedure op basis van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist.'

#### 4.4.2.4 *Uitzetting wordt achterwege gelaten hangende een verzoek om voorlopige voorziening*

De vreemdeling die direct voorafgaand aan deze procedure op basis van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, aan wie het op grond van A6/4.2.4 Vc is toegestaan de behandeling van het verzoek om een voorlopige voorziening in Nederland af te wachten, heeft recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist.'

**4.4.2.5** *Uitzetting blijft achterwege ingevolge de uitspraak van de president in voorlopige voorziening*

De vreemdeling die direct voorafgaand aan deze procedure op basis van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt heeft recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'.

**4.4.2.6** *Uitzetting wordt achterwege gelaten ingeval van beroep op de rechtbank*

De vreemdeling die direct voorafgaand aan deze procedure op basis van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, aan wie het op grond van A6/4.2.3 Vc is toegestaan de behandeling van het beroep op de rechtbank in Nederland af te wachten, heeft recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist.'

Het betreft over het algemeen zaken waarin in de bezwaar- of administratief beroepsfase niet door een onafhankelijke beroepsinstantie over de verwijderingsvraag is geoordeeld.

**4.4.3** **Uitstel van vertrek is verleend in overige gevallen (bijv.o.g.v. art. 25 Vw, uw, etc.)**

Het uitstel van vertrek op grond van artikel 25 Vw of enige andere reden houdt geen verband met de procedure met betrekking tot de aanvraag om voortgezet verblijf. Hier dient de arbeidsmarktaantekening 'arbeid niet toegestaan' te worden geplaatst.