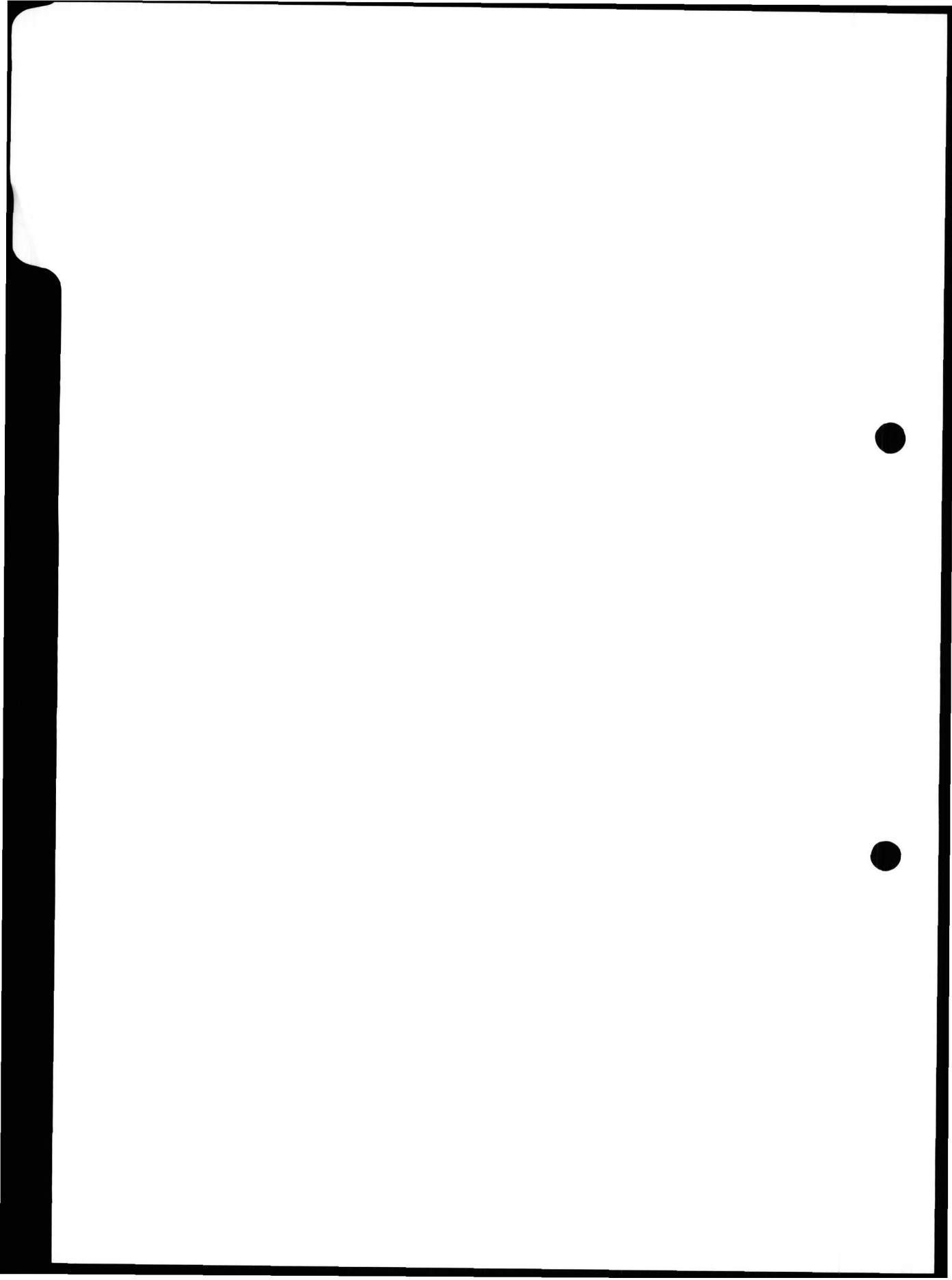


B21 **Verblijfsrechtelijke gevolgen van
(tijdelijk) verblijf buiten Nederland**



B21 Verblifsrechtelijke gevolgen van (tijdelijk) verblijf buiten Nederland

- 1 Inleiding**
- 2 Militaire dienstplicht en detentie buiten Nederland**
- 2.1 Houders van een vergunning tot vestiging
- 2.2 Vreemdelingen met een verblijfsrecht krachtens art. 10,
 tweede lid, Vw
- 2.3 Houders van een vergunning tot verblijf
- 3 Gezinsleden**
- 4 Hernieuwde toegang tot Nederland**
- 5 De terugkeeroptie**
- 5.1 Algemeen
- 5.2 Tien jaar in Nederland
- 5.3 Vijf jaar in Nederland
- 5.3.1 De wegingscriteria
- 5.4 De verblijfstitel
- 5.5 Bevoegdheid



1 Inleiding

Dit hoofdstuk gaat over:

- a. verblijfrechtelijke gevolgen van militaire dienst in het land van herkomst;
- b. verblijfsrechtelijke gevolgen van detentie in het buitenland;
- c. terugkeeroptie: het betreft hier vreemdelingen die na remigratie opnieuw toelating in Nederland aanvragen.

2 Militaire dienstplicht en detentie buiten Nederland

Voor de verblijfsrechtelijke gevolgen van de vervulling van de militaire dienstplicht in het land van herkomst en van detentie in het buitenland moet voor de betrokken vreemdeling zelf onderscheid gemaakt worden naar vreemdelingen met:

- een vergunning tot vestiging;
- een verblijfsrecht voor onbepaalde duur krachtens art. 10, tweede lid, Vw;
- een vergunning tot verblijf.

Het verblijf elders kan ook verblijfsrechtelijke gevolgen hebben voor de achtergebleven gezinsleden met een afhankelijke verblijfstitel (zie 3).

2.1 Houders van een vergunning tot vestiging

Tijdelijk verblijf elders voor het vervullen van de militaire dienstplicht in het land van herkomst of wegens detentie in het buitenland heeft op zichzelf niet tot gevolg dat de vreemdeling zijn hoofdverblijf buiten Nederland heeft gevestigd, indien de vreemdeling binnen zes maanden na beëindiging van de militaire dienst of van de detentie naar Nederland terugkeert.

De vreemdeling behoudt dan zijn vergunning tot vestiging.

De veroordeling op grond waarvan de vreemdeling in het buitenland detentie heeft ondergaan, kan onder bepaalde voorwaarden echter wel leiden tot intrekking van zijn vergunning tot vestiging, ook al is hij binnen zes maanden na zijn vrijlating in Nederland teruggekeerd.

Hiervoor is de in A4/4.3 weergegeven glijdende schaal maatgevend.

Keert de vreemdeling niet binnen zes maanden na ontslag uit militaire dienst of na het einde van de detentie naar Nederland terug, dan wordt hij geacht zijn hoofdverblijf buiten Nederland te hebben gevestigd. In dat geval wordt zijn vergunning tot vestiging ingetrokken (art. 14, tweede lid, Vw).

2.2 Vreemdelingen met een verblijfsrecht krachtens art. 10, tweede lid, Vw

Tijdelijk verblijf elders voor het vervullen van de militaire dienstplicht in het land van herkomst of wegens detentie in het buitenland, wordt op zichzelf niet beschouwd als verbreking van de feitelijke gezinsband, waaraan de vreemdeling zijn verblijfsrecht ontleent, indien hij binnen zes maanden na beëindiging van de militaire dienst of van de detentie naar Nederland terugkeert.

De vreemdeling behoudt dan zijn verblijfsrecht voor onbepaalde duur krachtens art. 10, tweede lid, Vw.

Keert de vreemdeling niet binnen zes maanden na ontslag uit militaire dienst of na het einde van de detentie naar Nederland terug, dan wordt de gezinsband, waaraan de vreemdeling zijn verblijfsrecht ontleende, geacht te zijn verbroken.

In dat geval verliest hij zijn verblijfsrecht krachtens art. 10, tweede lid, Vw van rechtswege (art. 47 Vb (oud)).

2.3 Houders van een vergunning tot verblijf

Een vergunning tot verblijf wordt niet ingetrokken en verlenging van de geldigheidsduur daarvan wordt niet geweigerd op de enkele grond dat de vreemdeling buiten Nederland verblijft voor het vervullen van de militaire dienstplicht in het land van herkomst of voor het ondergaan van een vrijheidsstraf, indien de vreemdeling binnen zes maanden na beëindiging van de militaire dienst of van de detentie naar Nederland terugkeert.

Aan vreemdelingen die in Nederland zijn geboren of als minderjarige voor gezinshereniging toegelaten, kan wedertoelating slechts geweigerd worden, indien zij op grond van de in B2 weergegeven regeling niet voor voortgezet verblijf in aanmerking zouden komen.

Voor het overige zijn de algemene regels voor (weigering van) verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf en intrekking van die vergunning van toepassing.

N.B. De vreemdeling dient wel tijdig verlenging te vragen van zijn vergunning tot verblijf. Daar de vreemdeling in het buitenland verblijft, dient deze aanvraag schriftelijk te worden ingediend. Indien de vreemdeling niet tijdig verlenging heeft gevraagd, ontstaat er een gat in de opbouw van zijn verblijfsrecht.

3 Gezinsleden

Gezinsleden met een onafhankelijke verblijfstitel

Verblijf buiten Nederland van een ouder of huwelijkspartner heeft geen invloed op de verblijfsrechtelijke positie van gezinsleden die houder zijn van een vergunning tot vestiging of van een zelfstandige vergunning tot verblijf.

Gezinsleden met een afhankelijke verblijfstitel

Hebben achterblijvende gezinsleden een verblijfstitel die afhankelijk is van de vergunning tot verblijf of vergunning tot vestiging van de vreemdeling die in het land van herkomst de militaire dienstplicht vervult of in het buitenland detentie ondergaat, dan geldt het volgende.

Zolang de afwezige ouder of huwelijkspartner zijn vergunning tot vestiging behoudt (zie 2.1) of het recht op verlenging van de geldigheidsduur van zijn verblijfsvergunning (zie 2.3), vormt de afwezigheid wegens militaire dienst of detentie op zichzelf geen grond voor verblijfsbeëindiging van de achterblijvende gezinsleden.

Het ontbreken van voldoende middelen van bestaan wordt deze gezinsleden in dat geval dan ook niet tegengeworpen.

Verliest de afwezige ouder of echtgenoot zijn verblijfstitel, dan komt daarmee ook een einde aan de afhankelijke verblijfstitel van de achterblijvende gezinsleden.

Voor zover deze gezinsleden een afhankelijke vergunning tot verblijf hebben, wordt deze ingetrokken of de geldigheidsduur daarvan niet verlengd.

Voor zover zij een afhankelijk verblijfsrecht hadden voor onbepaalde duur op grond van art. 10, tweede lid, Vw vervalt dit van rechtswege (art. 47 Vb (oud)).

Tenzij deze gezinsleden, op grond van de in B1/4.3 of B213 weergegeven regeling, voor een zelfstandige verblijfstitel in aanmerking komen, wordt hun verblijf beëindigd.

Voor gezinsleden die zich voegen bij de betrokken vreemdeling in het buitenland geldt de in dit hoofdstuk voor de vreemdeling gegeven regeling op analoge wijze.

4 **Hernieuwde toegang tot Nederland**

Indien het vervullen van de militaire dienstplicht in het land van herkomst of de detentie in het buitenland geen verblijfsrechtelijke gevolgen heeft gehad, geldt het volgende:

- de vreemdeling die zijn vergunning tot vestiging heeft behouden kan Nederland inreizen, indien hij beschikt over een geldig paspoort of ander erkend reisdocument en zijn verblijfsdocument (model A);
- de vreemdeling die zijn verblijfsrecht krachtens art. 10, tweede lid, Vw heeft behouden, kan Nederland inreizen, indien hij beschikt over een geldig paspoort of ander erkend reisdocument en zijn verblijfsdocument (model C);
- de vreemdeling die nog houder is van een geldige vergunning tot verblijf kan Nederland inreizen, indien hij beschikt over een geldig paspoort, waarin de vergunning tot verblijf is aangetekend of van een geldig paspoort of ander erkend reisdocument en een verblijfsdocument (model D).

In deze gevallen hoeft voor terugkeer naar Nederland geen m w te worden aangevraagd.

De vreemdeling moet aan alle voor eerste binnenkomst in Nederland gestelde vereisten (zie A3) voldoen, indien:

- zijn vergunning tot vestiging is ingetrokken;
- zijn verblijfsrecht krachtens art. 10, tweede lid, Vw van rechtswege verloren is gegaan
- zijn vergunning tot verblijf is ingetrokken of de geldigheidsduur daarvan is verstreken (ook al heeft hij ondertussen een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur ingediend).

Indien vereist, moet van tevoren een m w worden aangevraagd bij een Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in het buitenland.

5 De terugkeeroptie

5.1 Algemeen

De terugkeeroptie is bedoeld voor twee groepen vreemdelingen:

- a. de vreemdeling die tussen zijn vierde en negentiende levensjaar ten minste tien jaren in Nederland heeft verbleven op grond van art. 9 of 10 Vw, en zijn aanvraag om wedertoelating doet vóór zijn drieëntwintigste levensjaar (zie 5.2);
- b. de vreemdeling die voor zijn negentiende levensjaar ten minste vijf jaren in Nederland heeft verbleven op grond van art. 9 of 10 Vw, en zijn aanvraag om wedertoelating doet vanwege zijn zodanige banden met Nederland dat dit voor betrokkene is aan te merken als meest aangewezen land (zie 5.3).

Overigens blijft het beleid, waarbij op grond van klemmende redenen van humanitaire aard toelating in Nederland mogelijk is, van toepassing. Het is dus mogelijk dat aan een vreemdeling verblijf in Nederland wordt toegestaan, hoewel dat op grond van de belangenafweging niet mogelijk is. In dat geval zal, ook aan een meerderjarige, een vergunning tot verblijf worden verleend en geen vergunning tot vestiging.

Het is derhalve van belang aan te geven dat verblijf wordt toegestaan in het kader van de terugkeeroptie.

5.2 Tien jaar in Nederland

Van deze groep wordt, door de jeugdige leeftijd waarop betrokkene naar het land van herkomst is teruggekeerd, aangenomen dat die beslissing in de regel niet bewust en weloverwogen gemaakt is.

Tevens wordt a priori aangenomen dat de banden met Nederland sterker zijn en Nederland het meest aangewezen land is. Dit heeft te maken met het feit dat betrokkene na zijn vierde jaar tien jaar in Nederland heeft verbleven en daar het grootste deel van zijn schoolopleiding heeft gevolgd. Door te eisen dat de aanvraag om wedertoelating vóór het drieëntwintigste levensjaar wordt gedaan, zullen de banden met het land van herkomst minder sterk zijn dan die met Nederland. Bij een minderjarige dient er wel in de verzorging en opvoeding te zijn voorzien.

5.3 Vijf jaar in Nederland

Bij deze groep zal een belangenafweging gemaakt moeten worden.

Hieronder worden de wegingscriteria aangegeven die hierbij betrokken moeten worden.

Indien de belangenafweging leidt tot een positief oordeel over wedertoelating zal betrokkene daarvan geen nadelige gevolgen in rechtspositionele zin ondervinden.

5.3.1 De wegingscriteria

Voor elk van de hieronder volgende criteria zal een afweging gemaakt moeten worden van de banden met Nederland aan de ene kant en de banden met het land van herkomst aan de andere kant.

a. Reden van remigratie

Indien de vreemdeling onder (psychische) dwang, bijvoorbeeld door remigratie van ouders of door uithuwelijking naar het land van herkomst is teruggekeerd, zal eerder worden aangenomen dat de beslissing tot vertrek uit Nederland niet bewust en weloverwogen genomen is dan wanneer de vreemdeling op oudere leeftijd zelf, uit eigen vrije wil, besluit Nederland te verlaten, bijvoorbeeld om elders in het huwelijk te treden of daar te werken. In het laatste geval is immers bewust gekozen voor een nieuw bestaan buiten Nederland.

b. Duur van het verblijf

De duur van het verblijf in Nederland is gesteld op minimaal vijf jaar. Indien de vreemdeling langer dan deze periode alhier legaal heeft verbleven, wordt eerder aangenomen dat er sterke banden met Nederland zijn. Andersom zal het, hoe langer het verblijf in het land van herkomst vóór de (eerste) komst naar Nederland en na het vertrek uit Nederland heeft geduurd, moeilijker zijn om aannemelijk te maken dat de banden met Nederland sterker zijn dan de banden met het land van herkomst.

c. Schoolopleiding

Ook voor de schoolopleiding geldt dat hoe langer deze in Nederland respectievelijk in het land van herkomst is gevolgd, hoe eerder aangenomen kan worden dat er **sterkere** banden zijn met Nederland dan wel met het land van herkomst.

Bovendien kan ook het karakter van de genoten schoolopleiding van groot belang zijn. Zo is het niet uit te sluiten dat de vreemdeling een opleiding heeft genoten die specifiek op de Nederlandse samenleving is toegesneden.

d. Opgedane werkervaring

Indien de vreemdeling zijn eerste werkervaring in Nederland heeft gehad, kan er eerder sprake zijn van hechte banden met Nederland dan in het geval dat de vreemdeling voor zijn komst naar Nederland ook al werkervaring in het land van herkomst had.

e. Kennis van de Nederlandse taal

Indien de vreemdeling onvoldoende kennis van de Nederlandse taal heeft, kan moeilijk aangenomen worden dat er sprake is van zodanig bijzondere banden met Nederland dat wedertoelating tot de mogelijkheden zou behoren.

5.4 De verblijfstitel

Bij wedertoelating in het kader van de terugkeeroptie zal aan de meerderjarige vreemdeling een vergunning tot vestiging worden verleend. Aan de minderjarige vreemdeling die voor wedertoelating in het kader van de terugkeeroptie in aanmerking komt, wordt een vergunning tot verblijf zonder beperking verleend. Het middelenvereiste wordt derhalve niet gesteld; wel geldt het beleid inzake de openbare orde. Wat dit laatste beleid betreft, dient de glijdende schaal zoals weergegeven in A4/4.3 te worden gehanteerd. Overigens is het beleid van B2 van toepassing.

In de opvang van een minderjarige die in het kader van deze regeling verblijf in Nederland aanvraagt, dient voorzien te zijn. Hierbij valt te denken aan familie die de vreemdeling onderdak wil bieden.

5.5 Bevoegdheid

De vergunning tot verblijf

De korpschef is bevoegd tot verlening van een vergunning tot verblijf, indien er een beroep gedaan wordt op deze regeling en de vreemdeling in het bezit is van een geldige m.w. De bevoegdheid tot niet inwilligen van de aanvraag om de vergunning tot verblijf ligt bij de korpschef.

De vergunning tot vestiging

De bevoegdheid tot het verlenen of niet inwilligen van een vergunning tot vestiging is, conform art. 13 Vw, een bevoegdheid van de Minister van Justitie. De korpschef wordt hierbij gemachtigd een vergunning tot vestiging te verlenen namens de Minister indien de vreemdeling een aanvraag om wedertoelating doet en:

- hij behoort tot die categorie vreemdelingen die bedoeld is onder 5.2 (de vreemdeling die tussen zijn vierde en negentiende levensjaar ten minste tien jaren in Nederland heeft verbleven op grond van art. 9 of 10 Vw en zijn aanvraag om wedertoelating doet vóór zijn drientwintigste levensjaar); en
- hij meerderjarig is.

In de overige gevallen dient de aanvraag om een vergunning tot vestiging in het kader van de terugkeeroptie te worden voorgelegd aan de Minister van Justitie.

